



ALSÓZSOLCA VÁROS JEGYZŐJÉTŐL

3571 Alsózsoltca, Kossuth L. út 138.
polg.hiv@alsozsolca.hu

Tel.: 46/520-020; Fax: 46/520-021
www.alsozsolca.hu

ELŐTERJESZTÉS

Alsózsoltca Város Önkormányzat képviselő-testületének
2018. május 24. napján tartandó munkaterv szerinti ülésére

Tárgy: Javaslat a helyi önszerveződő közösségek és Alsózsoltcáért tevékenykedő magánszemélyek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt képviselő-testület!

1.

A 2017. évi belső ellenőri jelentés az önkormányzat által nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatásokkal kapcsolatban az alábbi jelzéssel, javaslattal élt:

Az önkormányzati intézményeknél működő társadalmi szerveződések támogatási ügyeiben feleslegesnek vélhető olyan elszámolási kötelezettségeket (záradékolt, hitelesített számla másolatok) előírni, mint az államháztartáson kívüli szervezetek támogatása esetében, mert a számlák a beszámolást benyújtó intézmény könyvvezetésében, a polgármesteri hivatalnál megtalálhatók, ellenőrizhetők.

A támogatás a költségvetés szerv költségvetésének része, a támogatás számla bizonylatait a pénzügyi szabályzat előírásai szerint ellenőrizi, teljesítést igazolja, utalványozza. E miatt feleslegesnek tartható, hogy még záradékolt, hitelesített számlamásolatokat is csatoljanak az elszámoláshoz.

A támogatás felhasználásának ellenőrzését és az intézmény könyvvezetését is a polgármesteri hivatal végzi.

Megfontolásra javasolta az ellenőrzés, hogy az önkormányzati intézményeknél működő társadalmi szerveződések támogatási ügyeiben a **támogatási szerződés mintában az elszámolásra vonatkozó rész módosítását, hogy az elszámolási táblázatokhoz ne legyen előírás a számlamásolatok csatolása.**

Mindezek mellett az önkormányzati intézményeknél működő társadalmi szervezetek esetén a köztartozásmentességről kiállított (NAV) igazolás benyújtása is indokolatlan.

Az önkormányzat rendeletének 3.1. függeléke tartalmazza az önszerveződő közösségekkel kötendő támogatási szerződés mintáját.

Javaslom, hogy a rendelet egészüljön ki egy újabb támogatási szerződés tervezet mintával – a társadalmi szerveződések vonatkozásában, amely a belső ellenőri jelzéssel egyezően került megszövegezésre az alábbiak szerint:

„3.1.1. függelék
ÖNSZERVEZŐDŐ KÖZÖSSÉG TÁMOGATÁSÁHOZ
TÁMOGATÁSI SZERZŐDÉS TERVEZET
(TÁRSADALMI SZERVEZŐDÉSEK RÉSZÉRE)

Szerződés száma: -/201

amely létrejött egyrészről Önkormányzata -
képviselésében....., adószáma: támogató (továbbiakban
támogató);

másrészről a.....

képviselésében.....- adószáma:....., mint kedvezményezett
(továbbiakban kedvezményezett) között a mai napon az alábbi feltételek mellett.

1.Önkormányzat Képviselő-testület..../201.....(.....) határozata alapján
201.....évre.....- Ft (.....forint) vissza nem térítendő támogatást nyújt
kedvezményezett részére.

2. Kedvezményezett a támogatást elfogadja és kötelezettséget vállal arra, hogy a támogatás
teljes összegét kizárólag, a támogatási kérelmében is megjelölt alábbi feladatok
megvalósítására használja fel:

- működési költségek (személyi jellegű, dologi, egyéb költségek, felhalmozási
kiadások).....Ft,

- program..... Ft,

- program..... Ft.

3. A támogatás átutalása az alábbiak szerint történik a
kedvezményezett:

.....vezetett sz. számlájára: 201.....-ig Ft

201.....-ig Ft

201.....-ig Ft

Összesen: Ft

4. A kedvezményezett vállalja, hogy

a) az átutalt támogatást kizárólag a támogatási szerződésben meghatározott feladatok
megvalósítására használja fel.

b) a támogatás felhasználásáról elkülönített nyilvántartást vezet. A kedvezményezett a feladat
tényleges költségeiről, 201..... január 31-ig teljes körű elszámolást készít a támogató részére.
Az elszámolást a támogatási szerződés mellékletét képező „Beszámoló nyomtatvány” és
„Számlaösszesítő” szerint kell elkészíteni. A Számlaösszesítőben feltüntetett eredeti számlát,
vagy gazdasági eseményt igazoló eredeti dokumentumot a következő záradékkal „.....Ft
az Önkormányzattal kötött Számú támogatási szerződés
terhére elszámolva” kell ellátni, és aláírni és dátumozni.

5. A támogatásból 201..... december 31-ig esetlegesen fel nem használt összeget a
kedvezményezett a 4.b. pontszerinti elszámolást követő 15 napon belül köteles a támogató
részére visszautalni.

6. Amennyiben a kedvezményezett nem tesz eleget a támogatási szerződés 4. pontjában rögzített
határidőig a számadási kötelezettség teljesítésének, úgy a támogató a további támogatást és
finanszírozást felfüggeszti.

7. A támogatás jogsértő, vagy nem rendeltetésszerű felhasználása esetében a kedvezményezett
köteles a támogatás teljes összegét azonnali hatállyal visszafizetni.

8. Kedvezményezett hozzájárul, hogy az Önkormányzat belső ellenőre az átutalt támogatás szerződészerű felhasználását vizsgálja, a kedvezményezett könyvelésébe, bizonylataiba és számviteli nyilvántartásaiba jegyzői megbízás alapján betekintszen. Tudomásul veszi, hogy az ellenőr a vizsgálat során tett megállapításairól jelentést készít.

9. Felek jelen támogatási szerződést, mint akaratukkal és nyilatkozataikkal mindenben megegyezőt, jóváhagyólag aláírják.

....., 201.....

Melléklet: Beszámoló nyomtatvány, Számlaösszesítő

.....
támogató

.....
kedvezményezett

Ellenjegyző:...”

2.

A támogatások elszámolásával kapcsolatban a rendelet további módosítását javaslom az alábbiak szerint:

„1. § A helyi önszerveződő közösségek és Alsózsolcáért tevékenykedő magánszemélyek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: rendelet) 14. §-a következő (4) – (7) bekezdéssel egészül ki:

(4) A támogatás elszámolása során a felhasználást igazoló nyilatkozatot kell benyújtani, amelynek tartalmaznia kell a támogatást nyújtó önkormányzat megnevezését, a felhasználás célját az alábbiak szerint:

a) amennyiben a támogatás összege ajándékozássra, étkezésre, személyi juttatásra kerül felhasználásra, az csak akkor számolható el, ha a civil szervezet vezetője mellékeli az igénybevevők névsorát, az igénybevevők aláírását és a dokumentumot a támogatott szervezet képviselője aláírásával hitelesíti;

b) az útiköltség csak számlával, útnyilvántartással és az igénybevevők aláírásával együttesen számolható el;

c) támogatott rendezvény esetén csatolni kell a résztvevők által aláírt dokumentumot.

(5) A támogatott köteles a kapott teljes összeg felhasználásáról elszámolni; a támogatásról számlákkal, vagy felhasználást igazoló támogatási szerződés szerint záradékolt pénzügyi bizonylatokkal kell elszámolni, melyek másolatait „A másolat az eredetivel mindenben egyező” megjelöléssel és cégszerű aláírással kell hitelesíteni.

(6) Az önszerveződő közösség a kapott pénzügyi támogatás felhasználásáról a pénzügyi elszámoláson kívül köteles fényképekkel illusztrált szakmai beszámolót is készíteni, melyet elektronikusan is köteles benyújtani az Alsózsolcai Polgármesteri Hivatal részére.

(7) Az előző évi elszámolások elfogadásáról a képviselő-testület dönt.

2. § A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.”

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 17. §-a értelmében a jogszabály előkészítője előzetes hatásvizsgálat elvégzése során felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a

képviselő-testületet tájékoztatni kell. A hatásvizsgálat az előterjesztés mellékleteként csatolásra került.

Az előterjesztés tartalmazza a Jat. 18. §-ában foglaltaknak megfelelően a rendelet-tervezet indokolását.

Mindezekre tekintettel kérem a tisztelt képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és döntsön a rendelet módosításáról.

Alsózsolca, 2018. május 18.

Marcsikné Orosz Emese
jegyző

Határozati javaslat

Alsózsolca Város Önkormányzat képviselő-testületének

.../2018. (. ...) határozata

a helyi önszerveződő közösségek és Alsózsolcáért tevékenykedő magánszemélyek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet kiegészítéssel történő módosításáról

Alsózsolca Város Önkormányzat képviselő-testülete elfogadja a helyi önszerveződő közösségek és Alsózsolcáért tevékenykedő magánszemélyek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosítását akként, hogy a rendelet kiegészül a 3.1.1. függelékkel az alábbiak szerint:

„3.1.1. függelék
ÖNSZERVEZŐDŐ KÖZÖSSÉG TÁMOGATÁSÁHOZ
TÁMOGATÁSI SZERZŐDÉS TERVEZET
(TÁRSADALMI SZERVEZŐDÉSEK RÉSZÉRE)

Szerződés száma: -/201

amely létrejött egyrészről Önkormányzata -
képviselében....., adószáma: támogató (továbbiakban
támogató);

másrészről a.....

képviselében.....- adószáma:....., mint kedvezményezett
(továbbiakban kedvezményezett) között a mai napon az alábbi feltételek mellett.

1.Önkormányzat Képviselő-testület.../201.....(.....) határozata alapján
201.....évre.....- Ft (.....forint) vissza nem térítendő támogatást nyújt
kedvezményezett részére.

2. Kedvezményezett a támogatást elfogadja és kötelezettséget vállal arra, hogy a támogatás teljes összegét kizárólag, a támogatási kérelmében is megjelölt alábbi feladatok megvalósítására használja fel:

- működési költségek (személyi jellegű, dologi, egyéb költségek, felhalmozási kiadások).....Ft,

- program..... Ft,

- program..... Ft.

3. A támogatás átutalása az alábbiak szerint történik a kedvezményezett:

.....vezetett sz. számlájára: 201.....-ig Ft

201.....-ig Ft

201.....-ig Ft

Összesen: Ft

4. A kedvezményezett vállalja, hogy

a) az átutalt támogatást kizárólag a támogatási szerződésben meghatározott feladatok megvalósítására használja fel.

b) a támogatás felhasználásáról elkülönített nyilvántartást vezet. A kedvezményezett a feladat tényleges költségeiről, 201..... január 31-ig teljes körű elszámolást készít a támogató részére. Az elszámolást a támogatási szerződés mellékletét képező „Beszámoló nyomtatvány” és „Számlaösszesítő” szerint kell elkészíteni. A Számlaösszesítőben feltüntetett eredeti számlát, vagy gazdasági eseményt igazoló eredeti dokumentumot a következő záradékkal „.....Ft az Önkormányzattal kötött Számú támogatási szerződés terhére elszámolva” kell ellátni, és aláírni és dátumozni.

5. A támogatásból 201..... december 31-ig esetlegesen fel nem használt összeget a

kedvezményezett a 4.b. pontszerinti elszámolást követő 15 napon belül köteles a támogató részére visszautalni.

6. Amennyiben a kedvezményezett nem tesz eleget a támogatási szerződés 4. pontjában rögzített határidőig a számadási kötelezettség teljesítésének, úgy a támogató a további támogatást és finanszírozást felfüggeszti.

7. A támogatás jogsértő, vagy nem rendeltetésszerű felhasználása esetében a kedvezményezett köteles a támogatás teljes összegét azonnali hatállyal visszafizetni.

8. Kedvezményezett hozzájárul, hogy az Önkormányzat belső ellenőre az átutalt támogatás szerződésszerű felhasználását vizsgálja, a kedvezményezett könyvelésébe, bizonylataiba és számviteli nyilvántartásaiba jegyzői megbízás alapján betekintsen. Tudomásul veszi, hogy az ellenőr a vizsgálat során tett megállapításairól jelentést készít.

9. Felek jelen támogatási szerződést, mint akaratukkal és nyilatkozataikkal mindenben megegyezőt, jóváhagyólag aláírják.

....., 201.....

Melléklet: Beszámoló nyomtatvány, Számlaösszesítő

.....
támogató
Ellenjegyző: ... ”

.....
kedvezményezett

Felelős: jegyző
Határidő: azonnal

RENDELET-TERVEZET

**Alsószolca Város Önkormányzat Képviselő-testületének
.../2018. (.....) önkormányzati rendelete
a helyi önszerveződő közösségek és az Alsószolcáért tevékenykedő magánszemélyek
pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról**

Alsószolca Város Önkormányzat Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében eljárva, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6. § a) pontjában és a 42. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, Alsószolca Város Önkormányzat képviselő-testületének az önkormányzat szervei szervezeti és működési szabályzatáról szóló 3/2018. (III. 29.) önkormányzati rendelet 3. mellékletében biztosított véleményezési jogkörében eljáró Pénzügyi és Városfejlesztési Bizottság véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

1. § A helyi önszerveződő közösségek és Alsószolcáért tevékenykedő magánszemélyek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: rendelet) 14. §-a következő (4) – (7) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A támogatás elszámolása során a felhasználást igazoló nyilatkozatot kell benyújtani, amelynek tartalmaznia kell a támogatást nyújtó önkormányzat megnevezését, a felhasználás célját az alábbiak szerint:

a) amennyiben a támogatás összege ajándékozássra, étkezésre, személyi juttatásra kerül felhasználásra, az csak akkor számolható el, ha a civil szervezet vezetője mellékeli az igénybevevők névsorát, az igénybevevők aláírását és a dokumentumot a támogatott szervezet képviselője aláírásával hitelesíti;

b) az útiköltség csak számlával, útnyilvántartással és az igénybevevők aláírásával együttesen számolható el;

c) támogatott rendezvény esetén csatolni kell a résztvevők által aláírt dokumentumot.

(5) A támogatott köteles a kapott teljes összeg felhasználásáról elszámolni; a támogatásról számlákkal, vagy felhasználást igazoló támogatási szerződés szerint záradékolt pénzügyi bizonylatokkal kell elszámolni, melyek másolatait „A másolat az eredetivel mindenben egyező” megjelöléssel és cégszerű aláírással kell hitelesíteni.

(6) Az önszerveződő közösség a kapott pénzügyi támogatás felhasználásáról a pénzügyi elszámoláson kívül köteles fényképekkel illusztrált szakmai beszámolót is készíteni, melyet elektronikusan is köteles benyújtani az Alsószolcai Polgármesteri Hivatal részére.

(7) Az előző évi elszámolások elfogadásáról a képviselő-testület dönt.”

2. § A rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Szilágyi László
polgármester

Marcsikné Orosz Emese
jegyző

A rendelet 2018. napján kihirdetésre került.

Marcsikné Orosz Emese
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Alsózsolca Város Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi önszerveződő közösségek és az Alsózsolcáért tevékenykedő magánszemélyek pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendeletéhez

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. § (1) bekezdése alapján a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit.

Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ennek megfelelően az elvégzett előzetes hatásvizsgálat megállapításait az alábbiak.

A rendelet-tervezet valamennyi, jelentősnek ítélt hatása:

I. Társadalmi, gazdasági hatások:

A rendelet megalkotásának, módosításának célja, hogy az önkormányzat által nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatások felhasználása, és az azokkal történő elszámolás - így a közpénzek felhasználása - az eddigiekhez képest pontosabb és nyomonkövethetőbb legyen.

II. Költségvetési hatások:

Közvetlen költségvetési hatása a közpénzek felhasználásának hatékony ellenőrizhetősége.

III. Környezeti, egészségi következmények:

Értékelhető környezeti, egészségi következmény, hatás nincs.

IV. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Értékelhető adminisztratív terheket befolyásoló hatás nincs.

V. A rendelet megalkotásának szükségessége, a rendeletalkotás elmaradásának várható következménye:

A társadalmi és költségvetési hatásokról szóló pontban meghatározottakkal összhangban fogalmazható meg a rendeletalkotás, módosítás szükségessége.

VI. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

A rendelet megalkotás többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételt nem igényel.

INDOKOLÁS

**Alsózsolca Város Önkormányzat Képviselő-testületének
a helyi önszerveződő közösségek és az Alsózsolcáért tevékenykedő magánszemélyek
pénzügyi támogatásának rendjéről szóló 13/2015. (XI. 27.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló rendeletéhez**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 6. § a) pontjában megfogalmazottak szerint a helyi önkormányzat feladatai ellátása során támogatja a lakosság önszerveződő közösségeit, együttműködik e közösségekkel, biztosítja a helyi közügyekben való széles körű állampolgári részvételt.

A leírt feladatkörében eljárva alkotta meg a képviselő-testület a pénzügyi támogatások rendjéről szóló rendeletet, amelynek hatályba lépése óta eltelt időszakban történt alkalmazása szükségessé teszi annak kiegészítéssel történő pontosítását.

A rendelet-tervezet az önkormányzat által nyújtott pénzügyi támogatás felhasználásának és elszámolásának részletes szabályait tartalmazza, hatályba a kihirdetést követő napon lép.